

**NEOVISNI OPERATOR SUSTAVA U BOSNI I
HERCEGOVINI
IZVJEŠĆE O PROMJENAMA NA KAPITALU ZA
GODINU KOJA JE ZAVRŠILA 31. PROSINCA 2019.**

	Trajni ulog KM	Neraspoređeni višak prihoda KM	Ukupno KM
Stanje 31. prosinca 2017.	1.649.278	15.377.102	17.026.380
Višak rashoda nad prihodima	-	(10.782.260)	(10.782.260)
Stanje 31. prosinca 2018.	1.649.278	4.594.842	6.244.120
Višak rashoda nad prihodima	-	(1.518.663)	(1.518.663)
Stanje 31. prosinca 2019.	1.649.278	3.076.179	4.725.457

Napomene nastranicama od 8 do 27 čine sastavni dio ovih finansijskih izvješća

(SI-1414/20-G)

**САВЈЕТ ЗА ДРЖАВНУ ПОМОЋ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

846

На основу члана 12. став (7) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 10/12) и члана 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 и 53/16), рјешавајући у поступку *ex post* контроле усклађености државне помоћи покренутом по службеној дужности, а у вези са додјелом државне помоћи у облику субвенције купцима КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево, садржане у Закључку Владе Кантона Сарајево за превазилажење последица поскупљења цијене природног гаса у периоду од 01. 09. 2019. до 31.12.2019. године, Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине на 101. сједници, одржаној 30. октобра 2020. године, донио је сљедеће

РЈЕШЕЊЕ

- Одобрава се *ex post* (накнадно) државна помоћ садржана у тачки 1. Закључка Владе Кантона Сарајево, број 02-05-22741-1/19 од 10. 06. 2019. године, која је индиректно додијелена у облику субвенције купцима (потрошачима) КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево из категорије "Велика привреда" који представљају привредне субјекте у смислу члана 2. тачка г) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини у износу од 1.072.420,94 KM и купцима из категорије "Мала привреда" који представљају привредне субјекте у смислу члана 2. тачка г) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини у износу од 332.472,68 KM, јер је у складу са Законом о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.
- Утврђује се да државна помоћ садржана у тачки 1. Закључка Владе Кантона Сарајево, број 02-05-22741-1/19 од 10. 06. 2019. године, која је индиректно додијелена у облику субвенције купцу (потрошачу) КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево из категорије КЈКП "Топлане - Сарајево" д.о.о. Сарајево, не представља државну помоћ у смислу Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.
- Ово рјешење биће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

1. Покретање поступка

Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет) запримио је 09.07.2019. године путем

службеног имејла Савјета info.@szdp.gov.ba допис Секретаријата Енергетске заједнице, број БХ-МИН/О/јко/06/09-07-2019 од 09.07.2019. године, који је насловљен на Владу Кантона Сарајево, док су у копији наведени: Савјет, Министарство спољне трговине и економских односа БиХ и БХ-Гас Сарајево.

У предметном допису наведено је да је Секретаријат Енергетске заједнице запримио приговор о неусклађености мјера, чији је циљ превазилажење последица поскупљења цијене природног гаса, садржаних у Закључку Скупштине Кантона Сарајево, број 01-05-23449/19, и Закључку Владе Кантона Сарајево, број 02-05-22741-1/19 од 10.06.2019. године, са *acquisem* Енергетске заједнице, односно чланом 18. Уговора о успостављању Енергетске заједнице ("Службени гласник БиХ", број 5/08 - издање међународни уговори) који садржи општу забрану било које јавне помоћи која нарушава или пријети да наруши конкуренцију фаворизовањем одређених предузећа или одређених енергетских ресурса, те да су наведени случај регистровани под бројем ЕЦС-7/19. У истом допису поставља се питање Влади Кантона Сарајево да ли су консултовали и обавијестили Савјет у складу са Законом о систему државне помоћи у БиХ (у даљем тексту: Закон) у вези са овим мјерама и сугерише да, ако нису, то што прије учине како би избјегли да се државна помоћ садржана у наведеним одлукама прогласи незаконитом. На крају дописа позива се Влада Кантона Сарајево да достави одговор Секретаријату Енергетске заједнице до 22.07.2019. године.

О наведеним закључцима Скупштине и Владе Кантона Сарајево Савјет је обавијештен 28. 06. 2019. године путем имејла који је упутио Алмир Бећаревић под насловом "Пријава незаконито додијелене државне помоћи".

Савјет је остварио увид у садржај наведених закључака Скупштине и Владе Кантона Сарајево, путем службене веб-странице Скупштине Кантона Сарајево www.skupstina.ks.gov.ba, и на 86. сједници, одржаној 18. 07. 2019. године, након њихове анализе закључио да мјере садржане у предметним закључцима Скупштине и Владе Кантона Сарајево потенцијално могу да се сматрају државном помоћи, у складу са чланом 3. став (1) Закона, те да они представљају правни основ за додјелу потенцијалне државне помоћи, а да је у конкретном случају Влада Кантона Сарајево давалац државне помоћи с обзиром на то да ће се субвенционисање дијела цијене КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево вршити из буџета Кантона.

Сходно наведеном, Савјет се обратио Влади Кантона Сарајево Захтјевом за подношење пријаве државне помоћи, акт број 03-26-5-96-1/19 од 22.07.2019. године.

С обзиром на то да Влада Кантона Сарајево није поступила по Захтјеву за пријаву државне помоћи, Савјет је упутио Ургенцију за поступање по Захтјеву за подношење пријаве државне помоћи, акт број 03-26-5-96-2/19 од 25.09.2019. године.

Будући да Влада Кантона Сарајево није поступила по наведеној ургенцији, Савјет је на 90. сједници, одржаној 22.11.2019. године, донио закључак о покретању истраге по службеној дужности, у складу са чланом 10. став (2) Закона, у вези са додјелом државне помоћи од Владе Кантона Сарајево, с обзиром на то да постоји довољно индикација да је она незаконито додијелена. На истој сједници Савјет је донио закључак да се обрати Федералном министарству финансија, као органу за спровођење Закона, с циљем добијања одређених информација о предметној државној помоћи, те упутио Захтјев Влади Кантона Сарајево за достављање комплетне документације у вези са додјелом

предметне државне помоћи садржане у закључцима Скупштине и Владе Кантона Сарајево.

Федерално министарство финансија је 09.12.2019. године доставило Савјету Очитовање, акт број 06-14-3-4-9438/19 од 03.12.2019. године, у коме стоји да наведено министарство није запримило од Владе Кантона Сарајево пријаву за одобрење државне помоћи садржане у предметним закључцима Скупштине и Владе Кантона Сарајево.

Влада Кантона Сарајево, односно Министарство комуналне привреде и инфраструктуре Кантона Сарајево је 03.03.2020. године Савјету доставило Одговор на Захтјев за пријаву државне помоћи и достављање документације која се односи на њену додјелу, акт број 27-05-43767/19 од 19.12.2019. године, у коме је наведено да КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево не нарушава конкуренцију на тржишту јер је једини привредни субјекат који је регистрован за обављање дјелатности дистрибуције природног гаса у Кантону Сарајево, која је од јавног интереса, те да се самим тим облик субвенционисања садржан у тачки 1. Закључка Владе Кантона Сарајево, број 02-05-22741-1/19 од 10. 06. 2019. године, и тачки 1. Закључка Скупштине Кантона Сарајево, број 01-05-23449/19 од 10.06.2019. године, не може сматрати државном помоћи сходно члану 3. став (1) Закона.

У прилогу наведеног одговора достављени су и сљедећи документи:

- Одговор КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево на Захтјев за подношење пријаве државне помоћи, акт број 0101-08-259/20 од 03.02.2019. године, и
- Рјешење Општинског суда у Сарајево о упису у судски регистар КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево, акт број 065-0-Рег-19-005050 од 21.11.2019. године.

Савјет се обратио Влади Кантона Сарајево, односно Министарству комуналне привреде и инфраструктуре, Захтјевом за достављање додатне документације, акт број 03-26-5-96-8/19 од 26.05.2020. године, која се односи на податке о износу субвенционисаног дијела цијене КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево у периоду од 01.09.2019. до 31.12.2019. године за сваког појединачног привредног субјекта (купаца/потрошача) из категорија "Велика привреда" и "Мала привреда".

Министарство комуналне привреде и инфраструктуре Кантона Сарајево је 22.06.2020. године Савјету доставило Одговор на Захтјев за достављање документације, акт број 27-05-43767/19 од 18.06.2020. године, у чијем прилогу је достављен допис КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево са подацима о износу субвенције за купце из категорија "Велика привреда" и "Мала привреда" у електронској форми (СД).

Дана 21.08.2020. године Министарство комуналне привреде и инфраструктуре Кантона Сарајево доставило је допуну документације, акт број 27-05-43767/19 од 17.08.2020. године, у чијем прилогу је достављен допис КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево. У прилогу дописа достављене су изјаве о примљеним *de minimis* помоћима и другим државним помоћима купаца из категорија "Велика привреда" и "Мала привреда" који представљају привредне субјекте у смислу члана 2. тачка г) Закона из којих произлази да наведени привредни субјекти нису примили државну помоћ у 2019. години нити претходне двије фискалне године, изузев предметне субвенције дијела цијене КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево.

2. Примijeњени прописи

Осим Закона, Савјет је у поступку примijeњени одредбе Уредбе о условима и поступку за додјелу помоћи мале

вриједности - *de minimis* помоћ ("Службене новине Федерације БиХ", број 27/18) (у даљем тексту: Уредба), Уредбе о намјени, критеријумима и условима за додјелу државне помоћи у Федерацији БиХ ("Службене новине Федерације БиХ", број 27/18), Закона о комуналним дјелатностима ("Службене новине Кантона Сарајево", бр. 14/16, 43/16, 10/17 - испр., 19/17, 20/18 и 22/19), Уредбе о организацији и регулацији сектора гасне привреде ("Службене новине Федерације БиХ", број 83/07), Уредбе о општим условима за производњу, испоруку и коришћење топлотне енергије ("Службене новине Кантона Сарајево", број 22/16), те у сврху поређења прописа Европске уније из области државне помоћи.

У складу са одредбом члана 4. став (1) Уредбе о намјени, критеријумима и условима за додјелу државне помоћи у Федерацији БиХ којом је прописано да се државна помоћ додјељује ако програм или појединачни пројекат државне помоћи задовољава услове из ове уредбе и члана 71. став 2. Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 5/08 - издање међународни уговори) (у даљем тексту: ССП), Савјет је обавезан да приликом оцјене захтјева за додјелу државне помоћи примјењује не само право БиХ него да на одговарајући начин примijeњени и критеријуме и услове који произлазе из примijeњених конкуренцијских правила важећих у Заједници и инструмената за тумачење које су усвојиле институције Заједнице. Осим Уредбом о намјени, критеријумима и условима за додјелу државне помоћи у Федерацији БиХ, обавеза примijeњених наведених критеријума и услова Савјету је прописана одредбом члана 71. став 1. тачка ц) ССП-а који гласи: Конкуренција и друге економске одредбе "1. Сљедеће је неспојиво са правилном примijeњеном овог споразума, у мјери у којој може утицати на трговину између Заједнице и Босне и Херцеговине: (ц) свака државна помоћ којом се нарушава или пријети нарушавању конкуренције давањем предности одређеним предузећима или одређеним производима", те ставом 2. истог члана који гласи: "2. Свака пракса супротна овом члану оцјењиваће се на основу критеријума који произлазе из примijeњених правила конкуренције која важе у Заједници, посебно чл. 81, 82, 86, и 87. Уговора о оснивању Европске заједнице (у даљем тексту: Уговор о ЕЗ) и инструмената за тумачење које су усвојиле институције Заједнице."

Како одредбама Закона и Уредбе о намјени, критеријумима и условима за додјелу државне помоћи у Федерацији БиХ нису детаљно образложени критеријуми и услови из појма/дефиниције државне помоћи, Савјет је у конкретном случају, у сврху поређења, сходно члану 71. став 2. ССП-а, узео у обзир и сљедећи пропис Европске уније:

- Обавјештење Комисије о појму државне помоћи из члана 107. став 1. Уговора о функционисању Европске уније ("Службени лист Европске уније", серија Ц, број 262/1, 19. 07. 2016) [у даљем тексту: Обавјештење Комисије (2016/Ц 262/01)].

3. Утврђивање чињеница

На основу прикупљених и достављених података, Савјет је у поступку утврдио сљедеће:

Правни основ за додјелу предметне државне помоћи у облику субвенције купцима КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево за превазилажење последица поскупљења цијене природног гаса у периоду од 01. 09. 2019. до 31.12.2019. године садржан је у тачки 1. Закључка Владе Кантона Сарајево, број 02-05-22741-1/19 од 10. 06. 2019. године (у даљем тексту: Закључак Владе Кантона Сарајево) и у тачки

1. Закључка Скупштине Кантона Сарајево, број 01-05-23449/19.

Наиме, Влада Кантона Сарајево је на 23. сједници, одржаној 10.06.2019. године, донијела предметни закључак, којим је предложила краткорочне мјере с циљем превазилажења посљедица поскуљења цијене природног гаса, а Скупштина Кантона Сарајево прихватила је наведене мјере на сједници одржаној 10.06.2019. године и донијела закључак којим прихвата закључак који је предложила Влада Кантона Сарајево с циљем превазилажења посљедица поскуљења цијене природног гаса.

У складу са тачком 1. наведеног закључка, Влада Кантона Сарајево обавезала се да ће Кантон Сарајево субвенционисати дио цијене КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево у периоду од 01.09.2019. до 31.12.2019. године за износ повећања, с циљем да се фактурисана цијена према категоријама купаца КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево одржи на нивоу до 01.05.2019. године.

У образложењу предметног закључка Владе Кантона Сарајево наведено је да је разлог за његово доношење превазилажење посљедица повећања цијене гаса за 29,9% од предузећа "БХ-Гас" д.о.о. Сарајево које је једини снабдјевач гасом тарифних купаца који обављају јавну услугу снабдијевања у Федерацији БиХ и који регулише цијену за снабдијевање гасом тарифних купаца уз сагласност Владе Федерације БиХ. Наиме, Влада Федерације БиХ је на 177. сједници, одржаној 25.04.2019. године, донијела Одлуку о давању сагласности на велепродајну цијену природног гаса ("Службене новине Федерације БиХ", број 33/19) за дистрибутивна привредна друштва на подручју Федерације Босне и Херцеговине, почевши од 01.05.2019. године, која износи 640,00 КМ/100 См³, односно 0,640 КМ/См³ ($t=150^{\circ}\text{C}$, $p=1.01325$ бар, важећи услови за Босну и Херцеговину), доња топлотна вриједност природног гаса ($X_d=34.075$ КЈ/См³).

Савјет је утврдио да у сектору гаса проблем представља неуређена правна регулатива ове области на подручју Федерације Босне и Херцеговине, јер не постоји закон о гасу на нивоу Босне и Херцеговине, док је на подручју Федерације БиХ ова област регулисана Уредбом о организацији и регулацији сектора гасне привреде, коју је донијела Влада Федерације БиХ у октобру 2007. године. Међутим, никада није успостављена агенција као независни регулатор енергетских дјелатности и регулисање цијене природног гаса за тарифне купце из ст. 1. и 2. члана 31. наведене уредбе заснива се на цијени нафте и нафтних деривата на свјетском тржишту, као полазне основе за калкулацију, дефинисаних периода испоруке, односа планираних количина и реализованих количина гаса, сезонске или дневне динамике испоруке тарифним купцима, односа уговореног и испорученог квалитета гаса као и осталих калкулативних елемената цијене испорученог гаса. Такође, у образложењу предметног закључка Владе Кантона Сарајево наведено је да је циљ Владе Кантона Сарајево да краткорочним мјерама садржаним у наведеном закључку задржи цијену природног гаса према крајњим корисницима у Кантону Сарајево на нивоу прије повећања набавне цијене, те је одлучено да Кантон Сарајево обезбиди разлику средстава до износа за који је цијена увећана, а у складу са чланом 22. Закона о комуналним дјелатностима. Неведеним чланом прописано је да висину цијене и начин плаћања комуналне услуге предлаже давалац услуге, на основу детаљне калкулације, те да валидност калкулације и коначан приједлог висине цијене комуналних услуга утврђује независно стручно тијело Владе Кантона, града, односно општине, а стварну цијену комуналних услуга одређује и

у сваја Влада Кантона, градско, односно општинско вијеће, у складу са надлежностима из чл. 7, 8. и 9. овог закона. Одредбама ст. 6. и 7. члана 22. Закона о комуналним дјелатностима прописано је да уколико се цијена услуге утврди у нижем износу од стварне цијене коштања, разлику средстава надокнадиће Кантон, Град, односно општина, те да се цијена комуналне услуге за пружену комуналну услугу плаћа даваоцу комуналне услуге. У конкретном случају давалац комуналне услуге снабдијевања природним гасом у Кантону Сарајево је КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево, коме је, у складу са Законом о комуналним дјелатностима, повјерено обављање дјелатности снабдијевања природним гасом путем централног гасног система и уједно је и тренутно једино предузеће које је регистровано за обављање наведене дјелатности у Кантону Сарајево.

У Одговору Владе Кантона Сарајево, односно Министарства комуналне привреде и инфраструктуре Кантона Сарајево на Захтјев за пријаву државне помоћи и достављање документације, акт број 27-05-43767/19 од 19.12.2019. године, наведени су подаци о износу субвенционисаног дијела цијене КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево у периоду од 01. 09. 2019. до 31.12.2019. године за купце (потрошаче) из категорија "Велика привреда", "Мала привреда", "Домаћинства" и КЈКП "Топлане - Сарајево" д.о.о. Сарајево, који је субвенционисала Влада Кантона Сарајево у складу са тачком 1. Закључка, акт број 02-05-22741-1/19 од 10.06.2019. године.

Према истом одговору, укупан износ који је субвенционисала Влада Кантона Сарајево за наведени период из буџета Кантона Сарајево са позиције Министарства комуналне привреде и инфраструктуре - 61440 - WAO027 је 7.535.508,75 КМ, распоређен на следеће категорије купаца:

- Велика привреда: 1.868.254,95 КМ,
- Мала привреда: 332.472,68 КМ,
- Домаћинства: 2.385.575,89 КМ,
- КЈКП "Топлане - Сарајево" д.о.о. Сарајево: 2.949.205,23 КМ.

3.1. Утврђивање корисника државне помоћи

Прије доношења одлуке у предметном случају, Савјет је најприје утврђивао ко је корисник државне помоћи садржане у тачки 1. Закључка Владе Кантона Сарајево, у смислу члана 3. став (3) Закона. Сходно одредби члана 3. став (3) Закона којом је прописано да су корисници државне помоћи, у смислу овог закона, привредни субјекти који обављају привредну дјелатност учествујући на тржишту путем производње или трговине робе и/или услуга, Савјет је најприје утврдио да купци из категорије "Домаћинства" не представљају корисника државне помоћи у смислу члана 3. став (3) Закона, с обзиром на то да не обављају економску/привредну активност, те да субвенционисани дио цијене КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево у периоду од 01.09.2019. до 31.12.2019. године за купце (потрошаче) из категорије "Домаћинства" у износу од 2.385.575,89 КМ не представља државну помоћ из члана 3. став (1) Закона.

Сходно утврђеним чињеницама, Савјет је утврдио да је у конкретном случају Влада Кантона Сарајево путем Министарства комуналне привреде и инфраструктуре Кантона Сарајево давалац државне помоћи с обзиром на то да се субвенционисање дијела цијене КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево вршило из буџета Кантона Сарајево са позиције Министарства комуналне привреде и инфраструктуре - 61440 - WAO027, док су корисници државне помоћи, сходно члану 3. став (3) Закона, купци (потрошачи) КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево који представљају привредне субјекте у смислу члана 2. тачка г) Закона и који обављају

привредну дјелатност учествујући на тржишту путем производње или трговине робе и/или услуга.

Наиме, купци (потрошачи) КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево који представљају привредне субјекте у смислу члана 2. тачка г) Закона у конкретном случају су корисници државне помоћи која им се додјељује индиректно, јер им се фактурише нижа цијена гаса која је била на снази до 01.05.2019. године, а преосталу разлику у односу на вишу важећу тарифу плаћа Влада Кантона Сарајево директно добављачу КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево. На овај начин купци који представљају привредне субјекте у смислу члана 2. тачка г) Закона стижу економску предност у односу на конкуренте на тржишту који у свом пословању не користе гас као енергент.

Иако је утврђено да је Влада Кантона Сарајево уплатила финансијска средства у облику субвенције из буџета Кантона Сарајево на рачун КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево, а који представља привредног субјекта у смислу члана 2. тачка г) Закона, Савјет је у поступку утврдио да у конкретном случају КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево није корисник државне помоћи у смислу члана 3. став (3) Закона, јер додјелом предметних средстава није стекао економску предност коју не би могао да оствари у нормалним тржишним условима, односно путем сопствене ефикасности пословања и без интервенције државе, те самим тим нису испуњени сви услови из члана 3. став (1) Закона који морају да буду кумулативно испуњени да би одређена мјера представљала државну помоћ. У складу са тачком 67. Обавјештења Комисије (2016/Ц 262/01), предност је присутна кад год се финансијска ситуација предузетника побољша као резултат интервенције државе у условима који се разликују од уобичајених тржишних услова. Да би се то процијенило, финансијску ситуацију предузетника након увођења мјере треба упоредити са финансијском ситуацијом у којој би био да мјера није предузета.

Узимајући у обзир наведено, Савјет је у поступку утврдио да се финансијска ситуација КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево није побољшала додјелом предметне субвенције, односно да предузеће није стекло економску предност, јер је она додијељена с циљем да се фактурисана цијена према категоријама купаца КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево одржи на нивоу до 01.05.2019. године на начин да КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево својим купцима фактурише цијену испоруке гаса по нижој тарифи која је била на снази до 01.05.2019. године, а не по званичној тарифи, а да се разлика у цијени између тарифе на снази и тарифе важеће до 01.05.2019. године покрије предметним субвенцијама из буџета Кантона Сарајево. Дакле, у конкретном случају предност се даје купцима, јер им се фактурише нижа цијена гаса која је била на снази до 01.05.2019. године, а преосталу разлику у односу на вишу важећу тарифу плаћа Влада Кантона Сарајево директно добављачу КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево како не би негативно пословао, јер није фактурисао купцима цијену гаса по важећој тарифи, него по нижој тарифи која је била на снази до 01.05.2019. године.

Даље, Савјет је у поступку утврдио да КЈКП "Топлане - Сарајево" д.о.о. Сарајево у конкретном случају јесте корисник државне помоћи у смислу члана 3. став (3) Закона, јер представља привредног субјекта у смислу члана 2. тачка г) Закона.

Наиме, привредни субјекат КЈКП "Топлане - Сарајево" д.о.о. Сарајево је привредно друштво које егзистира од 1977. године као јавно комунално предузеће над којим је надлежност Кантона Сарајево успостављена тако што је, на основу чл. 4. и 26. став (1) Закона о Влади Кантона Сарајево

("Службене новине Кантона Сарајево", бр. 7/96, 10/96, 20/98 и 4/01) и члана 2. став (2) Закона о управљању привредним друштвима у надлежности Кантона Сарајево ("Службене новине Кантона Сарајево", број 8/01), Влада Кантона Сарајево на 55. сједници, одржаној 15. јуна 2001. године, донијела Одлуку о утврђивању листе привредних друштава којима управља или у чијем управљању учествује Кантон ("Службене новине Кантона Сарајево", број 15/01), те је 2005. године донесена Одлука о усклађивању статуса Кантоналног јавног комуналног предузећа за производњу и дистрибуцију топлотне енергије "Топлане - Сарајево" са Законом о јавним предузећима у Федерацији Босне и Херцеговине ("Службене новине Кантона Сарајево", број 30/05).

Влада Кантона Сарајево је у оквиру надлежности предвиђених Уставом Кантона Сарајево, а у складу са Законом о комуналним дјелатностима и Уредбом о општим условима за производњу, испоруку и кориштење топлотне енергије, повјерила КЈКП "Топлане - Сарајево" д.о.о. Сарајево обављање комуналне дјелатности производње и дистрибуције топлотне енергије у Кантону Сарајево као јавне службе/услуге. Сходно члану 5. Закона о комуналним дјелатностима, комуналне дјелатности су од јавног интереса и обављају се као јавне службе/услуге, а под појмом јавне службе/услуге у комуналним дјелатностима подразумијевају се комуналне дјелатности из члана 3. наведеног закона у које, између осталог, спада и снабдијевање топлотном енергијом и које као општекорисне дјелатности представљају системску цјелину организовања и вршења путем државних служби, јединица локалне самоуправе, те за то посебно организованих самосталних организација које су прихваћене, подржаване и контролисане од државне заједнице.

Сходно члану 7. Закона о комуналним дјелатностима, Кантон Сарајево обезбјеђује обављање комуналне дјелатности снабдијевања топлотном енергијом путем КЈКП "Топлане - Сарајево" д.о.о. Сарајево коме је, сходно члану 10. наведеног закона, повјерено обављање наведене комуналне дјелатности као јавне службе/услуге.

Чланом 22. Закона о комуналним дјелатностима прописано је да стварну цијену комуналних услуга одређује и усваја Влада Кантона, градско, односно општинско вијеће, у складу са надлежностима из чл. 7, 8. и 9. овог закона. Влада Кантона Сарајево је на 53. сједници, на приједлог Надзорног одбора КЈКП "Топлане - Сарајево" (Одлука број 01- 02-02/16 од 25. јула 2016. године), донијела Одлуку о усвајању Тарифног система даваоца услуге КЈКП "Топлане - Сарајево", број 02-05-25151-10/16 од 15. 08. 2016. године.

Из наведеног Савјет је у поступку утврдио да КЈКП "Топлане - Сарајево" д.о.о. Сарајево дјелује искључиво на подручју Кантона Сарајево и има обавезу пружања јавне службе/услуге снабдијевања топлотном енергијом корисника који се налазе у затвореном систему снабдијевања топлотном енергијом на подручју Кантона Сарајево, те да су производња топлотне енергије, дистрибуционе мреже, котловнице и топлинске подстанце у власништву и надлежности КЈКП "Топлане - Сарајево" д.о.о. Сарајево.

Такође, битно је истаћи да због неууређености легислативе из ове области можемо сматрати да тржиште на коме дјелује КЈКП "Топлане - Сарајево" д.о.о. Сарајево није либерализовано. Наиме, посебан проблем у области производње и дистрибуције топлотне енергије у БиХ, као и у Федерацији БиХ, представља чињеница да још увијек није потпуно уређена легислатива у овој области, као и у цијелом енергетском сектору уопште, јер не постоји закон о топлотној енергији у Федерацији БиХ којим би се ријешило

значајан број постојећих правних недоречености у овом сектору. Већина компанија које се баве производњом и/или испоруком топлотне енергије у ФБиХ тренутно раде на основу прописа у кантонима у којим обављају своју дјелатност, што доводи до различитих стандарда пружања услуга.

На крају, Савјет је утврдио да купци из категорија "Велика привреда" и "Мала привреда", који представљају привредне субјекте у смислу члана 2. тачка г) Закона и који обављају привредну дјелатност учествујући на тржишту путем производње или трговине робе и/или услуга, представљају корисника државне помоћи у смислу члана 3. став (3) Закона.

Увидом у податке садржане у прилогу Одговора Владе Кантона Сарајево, акт број 27-05-43767/19 од 19.12.2019. године, Савјет је утврдио да највећи дио купаца из категорија "Велика привреда" и "Мала привреда" не представљају привредне субјекте у смислу члана 2. тачка г) Закона, јер не обављају привредну дјелатност учествујући на тржишту путем производње или трговине робе и/или услуга (органи власти: министарства, општине, агенције, образовне установе - од предшколског до високог образовања, вјерске заједнице, хуманитарна удружења итд), те самим тим не представљају кориснике државне помоћи у смислу члана 3. став (3) Закона и на њихово финансирање се не примјењује Закон.

Сходно наведеном, и значајан дио средстава од укупног износа од 2.200.727,63 КМ уплаћен из буџета Кантона Сарајево на име субвенционисања дијела цијене КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево купцима из категорија "Велика привреда" и "Мала привреда" не представља државну помоћ из члана 3. став (1) Закона. Наиме, анализом достављених података о додијели субвенцијама утврђено је да од укупног износа од 1.868.254,95 КМ уплаћеног на име субвенције дијела цијене купцима из категорије "Велика привреда", 795.834,01 КМ додијелено је купцима који не представљају привредне субјекте у смислу члана 2. тачка г) Закона и који не могу да буду корисници државне помоћи у смислу Закона, док је преостали износ од 1.072.420,94 КМ додијелен корисницима државне помоћи, тј. купцима који представљају привредне субјекте у смислу члана 2. тачка г) Закона.

Анализом достављених података утврђено је да је највећи појединачни износ субвенције, исплаћен из буџета Кантона Сарајево на име субвенционисања дијела цијене КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево купцима из категорија "Велика привреда" и "Мала привреда" који представљају привредне субјекте у смислу члана 2. тачка г) Закона и који обављају привредну дјелатност учествујући на тржишту путем производње или трговине робе и/или услуга, добило предузеће "Босналијек" д.д. Сарајево, и то износ од 104.460,85 КМ за период од 01. 09. 2019. до 31.12.2019. године, док су субвенционисани износи осталих привредних субјеката далеко мањи.

Наведени подаци поткријељени су изјавама о примљеним *de minimis* помоћима и другим државним помоћима купаца из категорија "Велика привреда" и "Мала привреда" који представљају привредне субјекте у смислу члана 2. тачка г) Закона из којих произлази да наведени привредни субјекти нису примили државну помоћ у 2019. години нити претходне двије фискалне године, изузев предметне субвенције дијела цијене КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево. Наведене изјаве достављене су у прилогу дописа КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево, а који је достављен у прилогу акта Министарства комуналне

привреде и инфраструктуре Кантона Сарајево, број 27-05-43767/19 од 17. 08. 2020. године.

4. Доношење одлуке

Савјет је у поступку *ex post* контроле усклађености државне помоћи са прописима о државној помоћи, покренутом по службеној дужности сходно члану 10. став (2) Закона, на 101. сједници, одржаној 30. октобра 2020. године, разматрало додјелу државне помоћи у облику субвенције купцима КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево, садржане у тачки 1. Закључка Владе Кантона Сарајево за превазилажење посљедица поскупљења цијене природног гаса у периоду од 01.09.2019. до 31.12.2019. године. Приликом доношења одлуке Савјет је узео у обзир целокупну достављену документацију, као и документацију прибављену по службеној дужности.

С обзиром на то да је у Одговору Владе Кантона Сарајево, односно Министарства комуналне привреде и инфраструктуре Кантона Сарајево, акт број 27-05-43767/19 од 19.12.2019. године, наведено да је Влада Кантона Сарајево путем Министарства комуналне привреде и инфраструктуре Кантона Сарајево извршила пренос финансијских средстава у износу од 7.535.508,75 КМ у облику субвенције из буџета Кантона Сарајево са позиције Министарства комуналне привреде и инфраструктуре - 61440 - WAO027 на рачун КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево с циљем субвенционисања дијела цијене купцима КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево, Савјет је провео поступак *ex post* (накнадног) одобрења, у складу са чланом 12. став (7) Закона.

Савјет је у поступку утврдио да у предметном случају КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево није корисник државне помоћи, у смислу члана 3. став (3) Закона, иако је добио директне субвенције из буџета Кантона Сарајево, јер њиховом додјелом није стекао економску предност коју не би могао да оствари у нормалним тржишним условима, односно путем властите ефикасности пословања и без интервенције државе, те самим тим нису испуњени сви услови из члана 3. став (1) Закона, који морају да буду кумулативно испуњени да би одређена мјера представљала државну помоћ, како је то детаљније описано у тачки 3.1. образложења овог рјешења, него су корисници државне помоћи купци (потрошачи) КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево из категорија "Велика привреда" и "Мала привреда" који представљају привредне субјекте у смислу члана 2. тачка г) Закона и који обављају привредну дјелатност учествујући на тржишту путем производње или трговине робе и/или услуга, те КЈКП "Топлане - Сарајево" д.о.о. Сарајево. Наведени купци (потрошачи) КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево на тај начин стичу економску предност у односу на конкуренте на тржишту, који у свом пословању не користе гас као енергент, јер им се фактурише цијена испорученог гаса по нижој тарифи која је била на снази до 01. 05. 2019. године, а не по важећој тарифи која је виша.

Сходно наведеном, Савјет је првенствено током поступка требало да утврди да ли државна помоћ садржана у тачки 1. Закључка Владе Кантона Сарајево, додијелена у облику субвенције индиректно купцима (потрошачима) КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево из категорија "Велика привреда" у износу од 1.072.420,94 КМ и "Мала привреда" у износу од 332.472,68 КМ који представљају привредне субјекте у смислу члана 2. тачка г) Закона, а која се односи на субвенционисање дијела цијене КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево у периоду од 01. 09. 2019. до 31.12.2019. године за износ повећања, с циљем да се фактурисана цијена према категоријама купаца КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево

одржи на нивоу до 01. 05. 2019. године, представља државну помоћ из члана 3. став (1) Закона.

Приликом утврђивања да ли државна помоћ, додијељена индиректно у облику субвенције купцима (потрошачима) КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево из категорија "Велика привреда" и "Мала привреда" који представљају привредне субјекте у смислу члана 2. тачка г) Закона, представља државну помоћ, Савјет је размотрио да ли су испуњени сви услови из члана 3. став (1) Закона, односно да ли је ријеч о трансферу државних средстава; да ли се додјелом предметних средстава кориснику пружа економска предност коју он не би стекао у нормалним тржишним условима, односно путем сопствене ефикасности пословања; да ли се предметна средства додјељују кориснику на селективној основи, односно на селективан начин, чиме се даје предност одређеним привредним субјектима или одређеним привредним секторима; и да ли се додјелом предложених средстава нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, стављањем у повољнији положај одређених привредних субјеката или производње или трговине одређених производа или пружања одређених услуга у мјери у којој то утиче на испуњавање међународних обавеза Босне и Херцеговине из ове области, односно на трговину између Босне и Херцеговине и ЕУ.

Савјет је у конкретном случају утврдио да додијељена финансијска средства у облику субвенције купцима (потрошачима) КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево из категорија "Велика привреда" и "Мала привреда" који представљају привредне субјекте у смислу члана 2. тачка г) Закона представљају државну помоћ, јер су испуњени сви услови из члана 3. став (1) Закона. Наиме, ријеч је о трансферу средстава из буџета Кантона Сарајево са позиције Министарства комуналне привреде и инфраструктуре - 61440 - WAO027 која су уплаћена на рачун КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево са циљем да се субвенционира дио цијене купцима из категорија "Велика привреда" и "Мала привреда", односно да им се фактурише испорука гаса по нижој тарифи која је била на снази до 01. 05. 2019. године, а не по важећој тарифи која је виша, затим средства доносе економску предност коју корисници не би могли да остваре у нормалним тржишним условима, односно путем сопствене ефикасности пословања, средства се додјељују на селективној основи, те се предметном додјелом нарушава и постоји могућност нарушавања конкуренције на тржишту, стављањем у повољнији положај привредних субјеката који користе гас као енергент у мјери у којој то утиче на испуњавање међународних обавеза Босне и Херцеговине из ове области, односно на трговину између Босне и Херцеговине и ЕУ.

С обзиром на то да средства додијељена индиректно купцима (потрошачима) КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево из категорија "Велика привреда" и "Мала привреда" који представљају привредне субјекте у смислу члана 2. тачка г) Закона у облику субвенције представљају државну помоћ, а чланом 5. став (1) Закона прописује се општа забрана додјеле државне помоћи која нарушава или пријети да наруши тржишну конкуренцију давањем предности одређеним привредним субјектима, производњи или трговини одређених производа или пружању одређених услуга у мјери у којој то може да утиче на испуњавање обавеза Босне и Херцеговине из међународних споразума, док су чланом 6. став (1) Закона прописана изузећа од опште забране, односно дозвољене државне помоћи, Савјет је у поступку утврђивања да ли у конкретном случају постоји могућност примјене изузећа на основу члана 6. став (1) тачка д) Закона који се

односи на државну помоћ која је усклађена са правилом *de minimis*, у складу са чланом 2. тачка ц) Закона и у складу са одредбама Уредбе о условима и поступку за додјелу помоћи мале вриједности - *de minimis* помоћ.

Да би се на државну помоћ која је у облику субвенције индиректно додијељена купцима (потрошачима) КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево из категорија "Велика привреда" и "Мала привреда" који представљају привредне субјекте у смислу члана 2. тачка г) Закона могло да примјени изузеће из члана 6. став (1) тачка д) Закона, потребно је испунити услове из Уредбе о условима и поступку за додјелу помоћи мале вриједности - *de minimis* помоћ, којом је, између осталог, прописано да *de minimis* помоћ може да се додијели једном привредном субјекту у Федерацији Босне и Херцеговине у укупном износу до 200.000 евра у протувриједности КМ по средњем курсу Централне банке БиХ на дан додјељивања *de minimis* помоћи током било којег периода од три фискалне године, да је давалац државне помоћи дужан да у писаној форми обавијести корисника о томе да му додјељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи коју додјељује, те да затражи од корисника да га у писаној или електронској форми обавијести о свакој *de minimis* помоћи на коју се примјењује ова уредба или други прописи о *de minimis* помоћи, примљеној током претходне двије фискалне године и у текућој фискалној години, те да давалац *de minimis* помоћи доставља информације о додијељеној *de minimis* помоћи Федералном министарству финансија у року од 15 дана од дана додјеле помоћи.

Савјет је, на основу изјава о примљеним *de minimis* помоћима и другим државним помоћима купаца КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево из категорија "Велика привреда" и "Мала привреда" који представљају привредне субјекте у смислу члана 2. тачка г) Закона које су достављене у прилогу дописа Министарства комуналне привреде и инфраструктуре Кантона Сарајево, акт број 27-05-43767/19 од 17. 08. 2020. године, као и података достављених у прилогу Одговора Владе Кантона Сарајево, акт број 27-05-43767/19 од 19.12.2019. године, у поступку утврдио да наведени привредни субјекти нису примили државну помоћ у 2019. години нити претходне двије фискалне године, изузев предметне субвенције дијела цијене КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево, и то купци из категорије "Велика привреда" у износу од 1.072.420,94 КМ и купци из категорије "Мала привреда" у износу од 332.472,68 КМ, те да је највећи износ субвенције исплаћен из буџета Кантона Сарајево на име субвенционисања дијела цијене КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево овим категоријама купаца добило предузеће "Босналијек" д.д. Сарајево, и то износ од 104.460,85 КМ за период од 01. 09. 2019. до 31.12.2019. године, док су субвенционисани износи осталих привредних субјеката далеко мањи.

Из наведених чињеница произлази да је у конкретном случају ријеч о додјели државне помоћи мале вриједности (*de minimis* помоћ), из члана 6. став (1) тачка д) Закона, јер су највећи износ државне помоћи додијељен појединачном кориснику "Босналијек" д.д. Сарајево на име субвенционисања дијела цијене купцима КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево из категорије "Велика привреда" који представљају привредне субјекте у смислу члана 2. тачка г) Закона, као и укупан износ државне помоћи додијељен купцима из категорије "Мала привреда" који представљају привредне субјекте у смислу члана 2. тачка г) Закона, усклађени са правилом *de minimis*, у складу са чланом 2. тачка ц) Закона и у складу са одредбама Уредбе о условима и поступку за додјелу помоћи мале вриједности - *de minimis* помоћ.

Слиједом наведеног, Савјет је у поступку утврдио да је на државну помоћ садржану у тачки 1. Закључка Владе Кантона Сарајево, која је додијелена индиректно у облику субвенције купцима КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево из категорије "Велика привреда" који представљају привредне субјекте у смислу члана 2. тачка г) Закона у износу од 1.072.420,94 КМ и купцима из категорије "Мала привреда" који представљају привредне субјекте у смислу члана 2. тачка г) Закона у износу од 332.472,68 КМ, могуће примијенити изузеће из члана 6. став (1) тачка д) Закона које се односи на државну помоћ која је усклађена са правилом *de minimis*, у складу са чланом 2. тачка ц) Закона, односно да је ријеч о дозвољеној државној помоћи.

Савјет је, у складу са наведеним, одлучио као у тачки 1. диспозитива овог рјешења.

Савјет је затим утврђивао да ли државна помоћ у облику субвенције која је додијелена индиректно купцу (потрошачу) КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево из категорије КЈКП "Топлане - Сарајево" д.о.о. Сарајево у износу од 2.949.205,23 КМ, а која се односи на субвенционисање дијела цијене КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево у периоду од 01. 09. 2019. до 31.12.2019. године за износ повећања, с циљем да се фактурисана цијена према категоријама купаца КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево одржи на нивоу до 01. 05. 2019. године, представља државну помоћ из члана 3. став (1) Закона.

Приликом утврђивања да ли државна помоћ, додијелена индиректно у облику субвенције купцу (потрошачу) из категорије КЈКП "Топлане - Сарајево" д.о.о. Сарајево у износу од 2.949.205,23 КМ, представља државну помоћ, Савјет је размотрио да ли су испуњени сви услови из члана 3. став (1) Закона, односно да ли је ријеч о трансферу државних средстава; да ли се додјелом предметних средстава кориснику пружа економска предност коју он не би стекао у нормалним тржишним условима, односно путем сопствене ефикасности пословања; да ли се предметна средства додјељују кориснику на селективној основи, односно на селективан начин, чиме се даје предност одређеним привредним субјектима или одређеним привредним секторима; и да ли се додјелом предложених средстава нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, стављањем у повољнији положај одређених привредних субјеката или производње или трговине одређених производа или пружања одређених услуга у мјери у којој то утиче на испуњавање међународних обавеза Босне и Херцеговине из ове области, односно на трговину између Босне и Херцеговине и ЕУ.

Савјет је у поступку утврдио да је услов из члана 3. став (1) Закона који се односи на пренос државних средстава испуњен, јер је у конкретном случају ријеч о преносу средстава из буџета Кантона Сарајево са позиције Министарства комуналне привреде и инфраструктуре - 61440 - WAO027 на рачун КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево с циљем да се субвенционише дио цијене купцу из категорије КЈКП "Топлане - Сарајево" д.о.о. Сарајево, односно да му се фактурише испорука гаса по нижој тарифи која је била на снази до 01. 05. 2019. године, а не по важећој тарифи која је виша.

Када је у питању други услов из члана 3. став (1) Закона, Савјет је у поступку утврдио да је он испуњен, јер је индиректном додјелом државне помоћи у облику субвенције од Владе Кантона Сарајево корисник КЈКП "Топлане - Сарајево" д.о.о. Сарајево стекао економску предност коју не би стекао у нормалним тржишним условима, односно путем сопствене ефикасности пословања.

Даље, Савјет је у поступку утврдио да је и трећи услов из члана 3. став (1) Закона испуњен. Наиме, да би овај услов био испуњен, потребно је утврдити да се додјелом државне помоћи стављају у повољнији положај одређени привредни субјекти, одређени сектори привреде или производња/ трговина одређених производа. У конкретном случају Савјет је утврдио да је Влада Кантона Сарајево предметна финансијска средства у облику субвенције, сходно тачки 1. Закључка Владе Кантона Сарајево, додијелила КЈКП "Топлане - Сарајево" д.о.о. Сарајево и другим привредним субјектима из категорија "Велика привреда" и "Мала привреда" на селективној основи, односно на селективан начин, јер је предметном додјелом дата предност само привредним субјектима који у свом пословању користе гас као енергент.

Што се тиче четвртог услова из члана 3. став (1) Закона, који се односи на нарушавање и постојање опасности од нарушавања конкуренције на тржишту, стављањем у повољнији положај одређених привредних субјеката или производње или трговине одређених производа или пружања одређених услуга у мјери у којој то утиче на испуњавање међународних обавеза Босне и Херцеговине из ове области, односно на трговину између Босне и Херцеговине и ЕУ, Савјет је у поступку утврдио да КЈКП "Топлане - Сарајево" д.о.о. Сарајево дјелује искључиво на подручју Кантона Сарајево и има обавезу пружања јавне службе/услуге снабдијевања топлотном енергијом корисника који се налазе у затвореном систему снабдијевања топлотном енергијом на подручју Кантона Сарајево, те да су производња топлотне енергије, дистрибуционе мреже, котловнице и топлинске подстанице у власништву и надлежности КЈКП "Топлане - Сарајево" д.о.о. Сарајево, како је то описано у тачки 3.1. образложења овог рјешења.

Савјет је даље утврдио, узимајући у обзир чињеницу да КЈКП "Топлане - Сарајево" д.о.о. Сарајево дјелује искључиво на подручју Кантона Сарајево, да је предметна финансијска помоћ у облику субвенције дијела цијене КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево у периоду од 01. 09. 2019. до 31.12.2019. године КЈКП "Топлане - Сарајево" д.о.о. Сарајево у износу од 2.949.205,23 КМ строго локалног карактера, односно ограничена је искључиво на подручје Кантона Сарајево и стога се може сматрати да она ни на који начин не нарушава трговину између Босне и Херцеговине и држава чланица Европске уније. Наведени закључак Савјета потврђују и прописи ЕУ из области државне помоћи, гдје се у тачки 196. Обавјештења Комисије (2016/Ц 262/01) наводи да је Европска комисија у низу одлука сматрала, с обзиром на специфичне околности тих предмета, да мјера има само локални учинак и стога нема учинка на трговину међу државама чланицама и у тим предметима је посебно провјерила да корисник пружа робу или услуге на ограниченом подручју унутар државе чланице и да није вјероватно да ће привући купце из других држава чланица, те да се не може предвидјети да ће мјера имати учинак који би био већи од маргиналног на услове прекограничних улагања или пословног настана.

Дакле, несумњиво је утврђено да предметна субвенција КЈКП "Топлане - Сарајево" д.о.о. Сарајево нема учинак на трговину између БиХ и ЕУ, односно не утиче на испуњавање међународних обавеза Босне и Херцеговине из ове области, јер наведено предузеће дјелује искључиво на подручју Кантона Сарајево и не постоји могућност да привуче друге купце из ЕУ, а због чињенице да су дистрибуционе мреже, котловнице и топлинске подстанице на подручју Кантона Сарајево у власништву и надлежности КЈКП "Топлане - Сарајево" д.о.о. Сарајево, *de facto* не постоји ни могућност да

друго предузеће пружа предметну услугу снабдијевања топлотном енергијом на подручју Кантона Сарајево.

Сходно наведеном, Савјет је у поступку утврдио да финансијска средства у облику субвенције која су додијелена индиректно купцу (потрошачу) из категорије КЈКП "Топлане - Сарајево" д.о.о. Сарајево у износу од 2.949.205,23 КМ, а која се односе на субвенционисање дијела цијене КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево у периоду од 01. 09. 2019. до 31.12.2019. за износ повећања, с циљем да се фактурисана цијена према категоријама купаца КЈКП "Сарајевогас" д.о.о. Сарајево одржи на нивоу до 01. 05. 2019. године, не представљају државну помоћ у смислу Закона, јер нису испуњени сви услови из члана 3. став (1) Закона који морају да буду кумулативно испуњени да би се одређена мјера квалификовала као државна помоћ, односно додјелом средстава не утиче се на испуњавање међународних обавеза Босне и Херцеговине из ове области, односно не утиче на трговину између БиХ и ЕУ.

У складу са наведеним, Савјет је одлучио као у тачки 2. диспозитива овог рјешења.

Упутство о правном лијеку:

Ово рјешење је коначно у управном поступку и против њега није дозвољена жалба.

Незадовољна страна може да покрене управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења.

Број УП/1 03-26-1-47-2/20
30. октобра 2020. године
Источно Сарајево

Председавајући
Савјета за државну помоћ БиХ
Ценан Селимбеговић, с. р.

На основу члана 12. став (7) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 10/12) и члана 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 и 53/16), рјешавајући у поступку *ex post* контроле усклађености државне помоћи покренутом по службеној дужности, а у веzi с додјелом државне помоћи у облику субвенције купцима КЈКП "Sarajevogas" д.о.о. Сарајево, садржане у Закључку Владе Кантона Сарајево за превазилажење последица поскупљења цијене природног гаса у периоду од 1.9.2019. до 31.12.2019. године, Вијеће за државну помоћ Босне и Херцеговине на 101. сједници, одржаној 30. октобра 2020. године, донijело је слjedeће

РЈЕШЕЊЕ

1. Одобрава се *ex post* (накнадно) државна помоћ садржана у тачки 1. Закључка Владе Кантона Сарајево, број 02-05-22741-1/19 од 10.6.2019. године, која је индиректно додijелjена у облику субвенције купцима (потрошачима) КЈКП "Sarajevogas" д.о.о. Сарајево из категорије "Velika privreda" који представљају привредне субјекте у смислу члана 2. тачка г) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини у износу од 1.072.420,94 КМ и купцима из категорије "Mala privreda" који представљају привредне субјекте у смислу члана 2. тачка г) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини у износу од 332.472,68 КМ, јер је у складу са Законом о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.
2. Утврђује се да државна помоћ садржана у тачки 1. Закључка Владе Кантона Сарајево, број 02-05-22741-1/19 од 10.6.2019. године, која је индиректно додijелjена у облику субвенције купцу (потрошачу) КЈКП "Sarajevogas" д.о.о. Сарајево из категорије КЈКП "Топлане - Сарајево" д.о.о. Сарајево, не представља државну помоћ у смислу Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.

3. Ово рјешење бит ће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима entiteta и Брчко Distrikta Bosne и Hercegovine.

Образложење

1. Pokretanje postupka

Вијеће за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Вијеће) запримило је 9.7.2019. године путем службеног e-maila Вијећа info.@szdp.gov.ba допис Секретаријата Energetske zajednice, број BH-MIN/O/jko/06/09-07-2019 од 9.7.2019. године, који је насловљен на Владу Кантона Сарајево, док су у копји наведени: Вијеће, Министарство ванjsке трговине и економских односа БиХ и BH-Gas Сарајево.

У предметном допису наведено је да је Секретаријат Energetske zajednice запримio prigovor о неусклађености мјера, чији је циљ превазилажење последица поскупљења цијене природног гаса, садржаних у Закључку Скупштине Кантона Сарајево, број 01-05-23449/19, и Закључку Владе Кантона Сарајево, број 02-05-22741-1/19 од 10.6.2019. године, с *acquisem* Energetske zajednice, односно чланом 18. Ugovora о uspostavljanju Energetske zajednice ("Службени гласник БиХ", број 5/08 - издање међународни уговори) који садржи опцу забрану било које јавне помоћи која нарушава или пријети да наруши конкуренцију favoriziranjem одређених предузећа или одређених енергетских ресурса, те да су наведени случај регистрирали под бројем ECS-7/19. У истом допису поставља се питање Влади Кантона Сарајево да ли су консултирали и обавијестили Вијеће у складу са Законом о систему државне помоћи у БиХ (у даљњем тексту: Закон) у веzi с овим мјерама и сугерира да, ако нису, то што прије учине како би избјегли да се државна помоћ садржана у наведеним одлукaма прогласи незаконитом. На крају дописа позива се Влада Кантона Сарајево да достави одговор Секретаријату Energetske zajednice до 22.7.2019. године.

О наведеним закључцима Скупштине и Владе Кантона Сарајево Вијеће је обавијештено 28.6.2019. године путем e-maila који је упutio Almir Бећаревић под насловом "Пријава незаконито додijелjене државне помоћи".

Вијеће је остварило увид у садржај наведених закључака Скупштине и Владе Кантона Сарајево, путем службене интернетске стране Скупштине Кантона Сарајево www.skupstina.ks.gov.ba, и на 86. сједници, одржаној 18.7.2019. године, након njihove анализе закључио да се мјере садржане у предметним закључцима Скупштине и Владе Кантона Сарајево потенцијално могу сматрати државном помоћи, у складу с чланом 3. став (1) Закона, те да они представљају правни основ за додјелу потенцијалне државне помоћи, а да је у конкретном случају Влада Кантона Сарајево давалац државне помоћи с обзиром на то да ће се субвенционирање дијела цијене КЈКП "Sarajevogas" д.о.о. Сарајево вршити из буџета Кантона.

Шодно наведеном, Вијеће се обратило Влади Кантона Сарајево Захтевом за подношење пријаве државне помоћи, акт број 03-26-5-96-1/19 од 22.7.2019. године.

С обзиром на то да Влада Кантона Сарајево није поступила по Захтеву за пријаву државне помоћи, Вијеће је упutio Urgenciju за поступање по Захтеву за подношење пријаве државне помоћи, акт број 03-26-5-96-2/19 од 25. 9. 2019. године.

Будући да Влада Кантона Сарајево није поступила по наведеној urgenciji, Вијеће је на 90. сједници, одржаној 22.11.2019. године, донijело закључак о pokretanju istrage по службеној дужности, у складу с чланом 10. став (2) Закона, у веzi с додјелом државне помоћи од Владе Кантона Сарајево, с обзиром на то да постоји довољно индикација да је она незаконито додijелjена. На истој сједници Вијеће је донijело закључак да се обрати Федералном министарству финансија, као органу за provoђење Закона, с циљем добивања одређених информација о предметној државној помоћи, те упutio Захтев Влади Кантона